

拉美学界关于“一带一路”倡议的研究探析*

楼宇/文

【摘要】尽管拉美学界对习近平总书记提出的“一带一路”倡议的关注及研究起步相对较晚,但相关研究成果丰硕。代表性观点包括“一带一路”是太平洋海上丝绸之路的历史延续,在拉美拥有历史基础及现实意义,为拉美国家带来重要发展机遇,有效促进了中拉在经贸、基建、能源、农业、科技等多个领域的务实合作;拉美复杂的地缘政治形势和美国的施压对中拉共建“一带一路”造成一定影响,但整体而言,该倡议与拉美促进经济社会发展等需求相契合,强调开放包容与互利共赢的理念,不断吸引拉美国家加入“一带一路”合作框架。系统梳理和分析拉美学界关于“一带一路”倡议的研究,对中拉扎实推进高质量共建“一带一路”具有参考价值和借鉴意义。

【关键词】“一带一路”倡议 拉美学界 中拉关系

拉丁美洲和加勒比地区(以下简称拉美)是“一带一路”倡议的重要参与方。截至2023年6月,在33个拉美独立国家中已有22个与中国签订了共建“一带一路”合作文件。^①近年来,中国与拉美共建“一带一路”成就显著,有力推动了中拉关系全面快速发展。值此“一带一路”倡议提出10周年之际,本文旨在梳理和分析拉美学者关于该倡议的研究成果和主要观点,以期为中国同拉美国家扎实推进高质量共建“一带一路”以及向拉美讲好新时代中国故事提供参考借鉴。

一、拉美学界关于“一带一路”倡议 研究进展概况

作为中国向世界提供的重要国际公共产品和合作平台,“一带一路”倡议一经提出就得

到了国际社会的普遍关注。该倡议的参与方最初以亚洲和欧洲国家为主,拉美地区直至2017年才被正式纳入“一带一路”合作框架。因此,“一带一路”倡议在拉美引起广泛关注的时间要晚于其他地区。

从媒体传播领域看,2017年是一个明显的

* 本文系国家社会科学基金重大项目“国外马克思主义关于中国特色社会主义的论述编译与研究”(21&ZD023)、重庆市社会科学规划“学习贯彻党的二十大精神”重大专项“国际传播体系建设中关于标识性理念和话语研究”(2023ZD10)、国家社会科学基金重点项目“国外中共党史研究史述论(1921—2021)”(21ADJ009)的阶段性成果。

① 《已同中国签订共建“一带一路”合作文件的国家一览》, <https://www.yidaiyilu.gov.cn/xwzx/roll/77298.htm>。

分界点。我们借助 Factiva 新闻数据库^① ,通过以“一带一路”倡议的西班牙语和葡萄牙语相关译名为关键词进行检索 ,可以发现在 2013 年 9 月至 2023 年 6 月时段内 ,拉美地区共有相关新闻报道 2776 条。其中 ,2013 年 9 月至 2016 年 12 月仅 160 条 ,2017 年 1 月至 2023 年 6 月为 2616 条 ,占总量的 94%。

从学术领域看 ,拉美学界对“一带一路”倡议的关注及研究虽然起步较晚 ,但相关研究成果颇丰。通过梳理拉美学者相关研究文献发现 ,2017 年之前关于“一带一路”的研究成果寥寥无几。自 2017 年起 ,“一带一路”逐渐成为拉美学界在当代中国问题研究领域的一大热点议题 ,不仅相关论文数量大幅增长 ,还出版了多部专著。以 2022 年 2 月才加入“一带一路”倡议的阿根廷为例 ,2017 年至 2023 年 6 月 ,与“一带一路”直接相关的著作包括《“一带一路”和拉丁美洲:新机遇与新挑战》^②、《“一带一路”倡议:中国与拉丁美洲和加勒比地区的合作》^③、《中国、拉丁美洲和新丝绸之路的地缘政治》^④、《中国“一带一路”倡议:全球地缘政治新战略》^⑤、《维拉克鲁斯:从“中国船”到“一带一路”》^⑥、《走近“一带一路”》^⑦、《“一带一路”倡议在拉美:构建一个多极化的世界》^⑧等。此外 ,2020 年 ,科尔多瓦天主教大学成立了阿根廷首个“一带一路”研究中心 ,并开设研究生课程“新丝绸之路以及与中国相关的商业和战略项目” ,旨在通过研究与教学加强对“一带一路”倡议的了解 ,促进中拉经济、政治和文化合作。

具体到智库和研究机构 ,无论是拉美最重要的三大区域性社会科学研究机构——拉丁美洲社会科学理事会 (CLACSO)、拉丁美洲社会科学院 (FLACSO) 和联合国拉丁美洲和加勒比经济委员会 (CEPAL) ,还是独立智库 ,例如由墨西哥国立自治大学教授恩里克·杜塞尔·彼得斯 (Enrique Dussel Peters) 任协调员的“拉丁美洲和加勒比地区中国学术网”(Red

Académica de América Latina y el Caribe sobre China) ,“一带一路”也是这些机构关于当代中国问题研究成果中的“高频词”。

总体而言 ,拉美学者主要从历史、经济、国际关系、能源安全、卫生等方面对“一带一路”倡议进行多视角的探究 ,涉及该倡议的内涵、影响、面临的挑战以及发展前景等议题。

二、“一带一路”倡议与拉美地区的关系

由于“一带一路”倡议在亚洲和欧洲进展顺利 ,拉美国家也积极参与 ,这引起了拉美学界的关注。特别是习近平在 2017 年明确提出“拉美是 21 世纪海上丝绸之路的自然延伸”后 ,拉美学界开始积极探索“一带一路”倡议与拉美地区的关系。学者们普遍认为 ,“一带一路”倡议在拉美不仅拥有深厚的历史基础 ,更是一个推动中拉共同发展、合作共赢的重要平台。

① Factiva 新闻数据库是全球最大的新闻资讯库之一 ,隶属美国道琼斯公司 ,其数据囊括全球近 200 个国家和地区以 30 多种语言出版的新闻资讯 ,内容源自 30000 多家媒体 ,其中包括 15000 余种报纸、3000 余种期刊杂志、600 余家通讯社以及数千个主流资讯网站等。

② Guo Cunhai y Carolina Mera , *La Franja y la Ruta y América Latina: nuevas oportunidades y nuevos desafíos* , China Intercontinental Press , 2018.

③ Jiang Shixue y Fortunato Mallimaci , *La Franja y la Ruta: iniciativa China de cooperación con América Latina y Caribe* , Ediciones UNTDF , 2018.

④ Sabino Vaca Narvaja , *China , América Latina y la geopolítica de la nueva Ruta de la Seda* , Ediciones de la UNLa , 2018.

⑤ María Francesca Staiano , et al. , *China: una nueva estrategia geopolítica global la iniciativa la Franja y la Ruta* , Universidad Nacional de La Plata , 2019.

⑥ Aníbal Carlos Zottele , *Veracruz: de la Nao de China a la Franja y la Ruta* , Bubok Publishing , 2019.

⑦ Esteban Zottele y Aníbal Carlos Zottele , *Aproximaciones a la Franja y la Ruta* , Bubok Publishing , 2020.

⑧ Max Povse , *La iniciativa de la Franja y la Ruta de la Seda en América Latina: construyendo un mundo multipolar* , CLACSO , 2021.

(一)“一带一路”倡议是16世纪中拉太平洋海上丝绸之路的延续

中国与拉美地区的交往有着悠久的历史。习近平指出“历史上,我们的先辈劈波斩浪,远涉重洋,开辟了中拉‘太平洋海上丝绸之路’。今天,我们要描绘共建‘一带一路’新蓝图,打造一条跨越太平洋的合作之路,把中国和拉美两块富饶的土地更加紧密地联通起来,开启中拉关系崭新时代。”^①从地理上看,拉美是21世纪海上丝绸之路的自然延伸;从历史上看,“一带一路”是16世纪曾经连接中拉的太平洋海上丝绸之路的历史延续。这一观点在拉美学界引起了广泛共鸣。

墨西哥学院历史研究中心研究员马里亚诺·波尼亚利安(Mariano Bonialian)钩沉拾遗,回溯16世纪西班牙殖民时期拉美和中国的交流史,聚焦往来于两个地区的海上贸易路线,通过丰富的史料文献勾勒出始于“中国船”(Nao de China,又称“马尼拉大帆船”)的太平洋海上丝绸之路和被誉“逆向的中国丝绸之路”的“白银之路”(Ruta de la Plata)将中国同墨西哥、秘鲁、阿根廷、菲律宾等国之间的货物交换和贸易往来逐一呈现。波尼亚利安指出,长期以来,以欧洲为中心的研究视角遮蔽了海上丝绸之路这段“被遗忘的、鲜为人知的”拉美与中国的历史。他认为,应当将这条历史上的丝绸之路与“一带一路”联系起来。“毋庸置疑,‘一带一路’可以在太平洋海上丝绸之路中找到历史根基。在评估中国政府提出的这项全球性倡议的可行性时,马尼拉大帆船贸易、墨西哥与秘鲁总督辖区^②的太平洋贸易路线都是具有重大意义的历史典范。”波尼亚利安强调,无论是古代的丝绸之路,还是如今的“一带一路”,两者都是全球化的重要组成部分,都是推进全球贸易的重要载体。^③

智利天主教大学的两位学者玛丽亚·蒙特·斯特拉布奇(María Montt Strabucchi)和约翰内斯·雷纳(Johannes Rehner)在《从马尼拉

大帆船到外国直接投资:中国与拉美之间的贸易路线》一文中,基于历史和地理的双重视角,以首个加入“一带一路”倡议的拉美国家巴拿马及与中国保持密切贸易关系且商品互补性突出的典型国家智利作为案例,深入探讨了马尼拉大帆船与21世纪中拉跨太平洋贸易及投资之间的关系。他们认为,进入21世纪以来,拉美与中国的经贸往来深刻改变了拉美地区的国际贸易格局。这一现象看似近些年才出现,实则有着历史先例。商品的市场交换与地缘政治关系密切,无论是马尼拉大帆船时期的贸易,还是“一带一路”框架下的经贸与投资,中拉贸易的互补性在诸多方面促进了双边或多边的政治、外交和经贸关系。^④

阿根廷中国问题专家阿尼瓦尔·卡洛斯·索特雷(Aníbal Carlos Zottele)于2019年墨西哥港口城市维拉克鲁斯建城500周年之际,出版了《维拉克鲁斯:从“中国船”到“一带一路”》一书。该书聚焦维拉克鲁斯在中国和拉美地区海上贸易路线中举足轻重的地位,分析了太平洋海上丝绸之路的历史传承及其当代意义,探讨了以维拉克鲁斯为代表的港口城市应如何抓住“一带一路”倡议对整个拉美地区带来的发展机遇,在促进中拉贸易、基础设施、科学技术、旅游、教育、电子商务等领域的交流中发挥积极作用。索特雷认为,中国已经在世界格局中处于重要位置,“一带一路”倡议引发了他对“东方”和“西方”这两个概念的重新审

① 《习近平谈治国理政》第3卷,外文出版社2020年版,第479页。

② 秘鲁总督辖区(Virreinato del Perú),旧地区名,指西班牙在拉美的四个殖民地总督辖区之一,设立于1542年。

③ Mariano Bonialian, “Una relación olvidada y desconocida: la Ruta de la Seda china en América Latina durante los tiempos coloniales”, en Guo Cunhai y Carolina Mera, *La Franja y la Ruta y América Latina: nuevas oportunidades y nuevos desafíos*, China Intercontinental Press, 2019, pp. 54-94.

④ Maria M. Strabucchi y Johannes Rehner, “Del Galeón de Manila a la IED: rutas de intercambio entre China y América Latina”, *Asia/América Latina*, Vol. 5, No. 8, 2020, pp. 8-31.

视。维拉克鲁斯是拉美的一个缩影,拉美与中国曾因东西方的海路交流而彼此联系,如今又将在“一带一路”框架下通过共建中拉命运共同体而越走越近。^①

(二)“一带一路”倡议是推动中拉关系走深走实的重要平台

中共十八大后,中拉关系进入跨越式发展新时期。2014年7月,习近平出席在巴西利亚举行的中国—拉美和加勒比国家领导人会晤,宣布正式成立中国—拉共体论坛,并提议构建政治上真诚互信、经贸上合作共赢、人文上互学互鉴、国际事务中密切协作、整体合作和双边关系相互促进的中拉关系五位一体新格局和“1+3+6”合作新框架^②。拉美学者普遍认为,中拉共建“一带一路”是继中拉论坛之后又一个重要的合作平台,有效促进了中拉务实合作。

巴西瓦加斯基金会法学院教授、巴西—中国研究中心主任埃万德罗·梅内泽斯·德卡瓦略(Evandro Menezes De Carvalho)和里约热内卢联邦农业大学教授鲁比娅·克里斯蒂娜·韦格纳(Rubia Cristina Wegner)指出“中拉论坛是中国与各拉共体成员国开展合作的主要渠道,而‘一带一路’倡议则是中国政府提出的旨在加强各方联系的合作模式。”^③巴西南里奥格兰德州联邦大学教授迭戈·保塔索(Diego Pautasso)等学者认为,“一带一路”倡议是新时代中国对外政策的重要组成部分,开启了中国与世界其他地区关系的全新阶段。“一带一路”倡议不同于新自由主义理念影响下的经济全球化模式,它更具包容性,消弭了发达国家与发展中国家的分歧。近年来,随着中国经济的蓬勃发展,中国作为拉美国家双边甚至多边合作伙伴的重要性进一步凸显。中拉论坛的建立就是一个明证。“一带一路”倡议是这一广阔前景的重要组成部分。^④

由哥伦比亚环境与社会协会(Asociación Ambiente y Sociedad)、秘鲁法律、环境与自然资

源协会(Derecho, Ambiente y Recursos Naturales)和阿根廷可持续发展政策基金会(Fundación para el Desarrollo de Políticas Sustentables)等组织联合成立的“拉美融资和基础设施研究小组”(Grupo Regional sobre Financiamiento e Infraestructura)在《拉丁美洲和加勒比地区在“一带一路”倡议中的角色以及中国对该地区的政治战略》一书中指出“正是在中拉论坛框架下,拉丁美洲和加勒比地区才得以参与到中国在全球范围内推进的宏大项目之中,即‘一带一路’倡议,或称新丝绸之路。”^⑤

三、“一带一路”倡议对于拉美地区的重要意义

自“一带一路”倡议提出以来,以美国为首的西方国家加大舆论攻势,操控一些拉美媒体恶意诋毁“一带一路”倡议,刻意抹黑中国在拉

^① Aníbal Carlos Zottele, *Veracruz: de la Nao de China a la Franja y la Ruta*, pp. 17 - 23.

^② 习近平《努力构建携手共进的命运共同体——在中国—拉美和加勒比国家领导人会晤上的主旨讲话》,载《人民日报》2014年7月19日。“1+3+6”合作新框架“1”是指“一个规划”,即以实现包容性增长和可持续发展为目标,制定《中国与拉美和加勒比国家合作规划(2015—2019)》;“3”是指“三大引擎”,即以贸易、投资、金融合作为动力,推动中拉务实合作全面发展。“6”是指“六大领域”,即以能源资源、基础设施建设、农业、制造业、科技创新、信息技术为合作重点,推进中拉产业对接,推动中拉互利合作深入发展。

^③ Evandro Menezes De Carvalho y Rubia Cristina Wegner, “La Franja y la Ruta en América Latina: la Ruta de la Seda atraviesa el Atlántico y sus efectos sobre Brasil”, en Guo Cunhai y Carolina Mera, *La Franja y la Ruta y América Latina: nuevas oportunidades y nuevos desafíos*, p. 288.

^④ 参见 Diego Pautasso, “A China na nova arquitetura geo-econômica global e o caso do Banco Asiático de Investimento em infraestrutura”, *Meridiano 47*, Vol. 16, No. 149, 2015, pp. 12 - 19; Diego Pautasso et al., “A Iniciativa do Cinturão e Rota e os dilemas da América Latina”, *Revista Tempo do Mundo*, No. 24, 2020, pp. 77 - 106.

^⑤ Grupo Regional sobre Financiamiento e Infraestructura, *El rol de América Latina y el Caribe en la Iniciativa de la Franja y la Ruta y la estrategia política de China hacia la región*, DAR, 2019, p. 7.

美推进该倡议的动机,歪曲中国旨在“掠夺拉美的资源”,声称“一带一路”项目将破坏拉美国家的产业结构和生态环境,大肆炒作“中国威胁论”“新殖民主义”“制造债务陷阱”等话题。相较媒体而言,拉美学界整体上对“一带一路”倡议保持了理性客观的思考,持积极认同的态度,认为中拉共建“一带一路”将给拉美带来重要机遇。

(一)为拉美国家同中国加强合作开辟了崭新空间

2017年5月,联合国拉丁美洲和加勒比经济委员会发布了一份题为《“一带一路”是促进互联互通和共同繁荣的文明倡议》的报告。时任该委员会执行秘书的阿莉西亚·巴尔塞纳(Alicia Bárcena)指出“习近平主席提出的‘一带一路’倡议是一个极具创新性的倡议,以全景式的视角涵盖了所有国家的发展目标。”巴尔塞纳呼吁,拉美国家“不能落后”,应积极加入该倡议。^①2018年,该机构又发布了《探索拉丁美洲和加勒比地区与中国合作的新空间》。报告指出,拉美可以从“一带一路”倡议中获益。“受制于地理距离,拉美并不是‘一带一路’倡议陆上经济带的一部分,但借助海运、空运和‘数字道路’作为该倡议自然延伸的拉美地区得以在贸易、投资、旅游和文化等领域进一步深化与中国的合作。”^②

巴拿马首席经济学家埃迪·塔皮埃罗(Eddie Tapiero)在接受《巴拿马星报》(*La Estrella de Panamá*)采访时指出,“一带一路”倡议“提供的是人类前所未有的机遇”,它或将改变世界。“一带一路”倡议是全球公共产品,将为各国及各国人民带来共同利益,它将通过国际贸易和多国市场的互联互通推动一体化进程。塔皮埃罗认为,“一带一路”倡议反映了中国的对外关系战略。拓展国际贸易可以让中国经济持续稳定地发展,与此同时,中国的发展也能促进其合作伙伴的经济增长。^③

拉美地区地域辽阔,各国在拥有地域共性

的基础上,又具有社会、经济和文化等独特性。不少拉美学者从国别视角出发,深入探讨与中国共建“一带一路”的合作前景。塔皮埃罗是最早撰写专著阐释“一带一路”倡议的拉美学者之一。在其2018年出版的《丝绸之路与巴拿马:美洲与中国的战略前景展望》一书中,塔皮埃罗指出,巴拿马因其得天独厚的地理位置,以及金融政策、营商环境和物流体系等优势,在促进中拉共建“一带一路”合作方面发挥着至关重要的作用。^④秘鲁太平洋大学教授罗萨里奥·桑塔·加德亚(Rosario Santa Gadea)认为,“一带一路”倡议是一个涵盖多领域合作的综合计划,与南美洲区域一体化之间存在着诸多契合点。秘鲁可以成为中国和南美洲之间的贸易枢纽,成为跨太平洋经济走廊在拉美的一个连接点,发挥港口作用,有效衔接海路和陆路连接。^⑤厄瓜多尔天主教大学教授米尔顿·雷耶斯(Milton Reyes)指出,自厄瓜多尔于2018年加入“一带一路”倡议以来,该倡议为双边关系注入了合作发展的新动力,有效促进了双边经贸和技术的交流。“除了基建、能源、渔业等领域,厄瓜多尔和中国还在数字经济、人工智能、公共卫生等领域积极开展合作。”^⑥

① “La Franja y la Ruta es una propuesta civilizatoria de conectividad y prosperidad compartida: CEPAL”, <https://www.cepal.org/es/comunicados/la-franja-la-ruta-es-propuesta-civilizatoria-conectividad-prosperidad-compartida-cepal>.

② Comisión Económica para América Latina y el Caribe, *Explorando nuevos espacios de cooperación entre América Latina y China*, Santiago de Chile, 2018, p. 95.

③ “China está cambiando el mundo y estos son sus planes para Panamá”, <https://www.laestrella.com.pa/economia/181111/china-mundo-cambiando>.

④ Eddie Tapiero, *La Ruta de la Seda y Panamá: escenario prospectivo estratégico entre América y China*, Arrocha, 2018.

⑤ Rosario Santa Gadea, “Understanding the Chinese Belt and Road Initiative: Renewing China-Latin America’s Economic Cooperation?”, *ReVista: Harvard Review of Latin America*, No. 18, 2018, pp. 66-69.

⑥ Milton Reyes, José Borja y Patricio Trujillo, *Historia de la migración china en Ecuador: entre la diáspora y el desarrollo de la Franja y la Ruta*, Editorial Alección, 2022, pp. 363-413.

(二) 为拉美国家的经济发展和基础设施建设提供了强大助力

同为发展中国家,中国与拉美国家经贸合作互补性较强,双方在资源禀赋和产业结构上的差异形成了互利合作的广阔空间。一方面,拉美国家需要大量资金支持来促进发展。联合国拉丁美洲和加勒比经济委员会发布的报告指出,要实现2030年可持续发展目标,拉美在社会发展、环保、能源、农业和基础设施建设等领域共计需要融资3至14万亿美元。^①另一方面,拉美地区的基础设施相对落后,而且分布很不均衡,已经成为拉美发展的掣肘。拉美学者普遍认为,在“一带一路”倡议框架下,中拉在经济和金融领域以及涵盖交通运输、通讯工程、电力、能源和城市建设等多个基础设施建设领域,将迎来更多的合作机遇。

巴西米纳斯吉拉斯天主教大学教授哈维尔·巴德利(Javier Vadell)及其研究团队的观点颇具代表性。在《从全球化到互联互通“一带一路”倡议的空间重塑及其对全球南方国家的影响》一文中,巴德利等学者指出,“一带一路”倡议在很大程度上是对新自由主义全球化的直接挑战。这项聚焦互联互通的区域性倡议已在全球推广,中国在基础设施领域前所未有的大规模投资重塑了全球经济地理格局。“一带一路”倡议不像“华盛顿共识”那样强加给拉美国家一系列苛刻的政策,也不像新自由主义全球化推动的基础设施投资那样难以真正惠及发展中国家,它是一项切实有利于南南合作的倡议。借助“一带一路”倡议合作平台,拉美国家获得了更多的投资,多国的基础设施得以改善。与此同时,该倡议也促进了中拉人民之间的交流和民心相通。^②

阿根廷罗萨里奥国立大学教授爱德华多·丹尼尔·奥维多(Eduardo Daniel Oviedo)指出“诚然,中国是‘一带一路’倡议的首倡国和发起国,但中国并不是这个倡议唯一的推动者和践行者,还需要相关国家的支持和共同努

力。因此,‘新丝绸之路’提供的是一个包容宽松的国际合作平台,没有强加于人的政策。”奥维多认为,“一带一路”的核心项目是促进基础设施建设,这可与2000年在南美洲首脑峰会上发起的“南美洲基础设施一体化倡议”实现对接,这种潜在的合作为拉美多国推动区域性基础设施建设和融资开辟了有利前景。^③

(三) 为拉美国家的社会进步和文化交流拓展了多样化渠道

近年来,共建“一带一路”高质量发展的内涵不断丰富。2020年6月18日,习近平在向“一带一路”国际合作高级别视频会议发表的书面致辞中提到,要把“一带一路”打造成团结应对挑战的合作之路、维护人民健康安全的健康之路、促进经济社会恢复的复苏之路、释放发展潜力的增长之路。^④2021年11月19日,他在第三次“一带一路”建设座谈会上强调,要稳妥开展健康、绿色、数字、创新等新领域合作,培育合作新增长点。^⑤不少拉美学者已经注意到,除了传统领域的基础设施项目合作外,“一带一路”倡议提供的是一个广阔的合作平台,对中拉关系将产生多维度的影响。

前哥斯达黎加外贸部部长、现任联合国拉丁美洲和加勒比经济委员会执行秘书何塞·曼努埃尔·萨拉查-西里纳赫斯(José Manuel Salazar - Xirinachs)认为,科技创新合作已成为

① Comisión Económica para América Latina y el Caribe, *Financiamiento de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible en América Latina y el Caribe: desafíos para la movilización de recursos*, Santiago de Chile, 2017, p. 7.

② Javier Vadell, Daniela Secches y Mariana Burger, “De la globalización a la interconectividad: reconfiguración espacial en la iniciativa Belt & Road e implicaciones para el Sur Global”, *Revista Transporte y Territorio*, No. 21, 2019, pp. 44-68.

③ Eduardo Daniel Oviedo, “Argentina y la Franja y la Ruta: ¿oportunidad o desafío?”, en Guo Cunhai y Carolina Mera, *La Franja y la Ruta y América Latina: nuevas oportunidades y nuevos desafíos*, pp. 302-328.

④ 《习近平谈治国理政》第4卷,外文出版社2022年版,第491—492页。

⑤ 同上书,第496页。

“一带一路”倡议的重要驱动力之一。中拉在广泛的领域拥有扩大合作规模的巨大潜力,如可再生能源和能源互联网、信息技术和数字基础设施建设、先进制造业、生物医学工程与生物技术、运输与物流、航空航天、农业、科技政策、“数字丝绸之路”建设及数据分享等。^①

墨西哥国立自治大学的玛丽亚·克里斯蒂娜·罗萨斯(María Cristina Rosas)等学者讨论了新冠疫情背景下健康丝绸之路建设对中拉关系的影响。他们认为,作为“一带一路”倡议的新领域之一,建设健康丝绸之路体现了中国的国际责任,是中国与世界各国携手抗击疫情、积极参与全球卫生治理和知识共享的重要举措。中国向拉美国家提供了大量疫苗和医疗物资援助。墨西哥虽然尚未加入“一带一路”倡议,但也是健康丝绸之路的受益者。罗萨斯等强调,中国通过健康丝绸之路积极构建人类卫生健康共同体,赢得了国外民众的“民心”,提升了中国的软实力。^②

古巴科学院文化人类学家赫苏斯·古安切(Jesús Guanche)在其专著《合作之桥:中国“一带一路”倡议背景下拉丁美洲和加勒比文化研究》中,从文化史视角详尽分析了拉美国家与中国的文化交流。他认为,中拉文化关系源远流长,早在中华人民共和国成立之前就有密切的联系。在拉美有很多华裔,而且中华文化早已成为古巴、秘鲁等多个拉美国家多元民族文化中不可或缺的一部分。这些历史渊源构成了当前中拉“一带一路”文化交流和促进中拉民心相通的重要基础。近年来,孔子学院和孔子课堂在拉美广受欢迎,对提高拉美民众对汉语和中国文化的了解起到了积极作用。中拉的民间交流、留学生项目、文艺界的互动、旅游等都为增进中拉人文交流和相互认知作出了贡献。古安切指出,“一带一路”倡议在拉美所取得的进展远远超出了经济、贸易和金融的范畴,文化领域的交流成为加强中拉关系的重要途径,中拉双方应在这一领域深化合作。^③

四、中拉高质量共建“一带一路”的前景

拉美学者普遍认为,中拉共建“一带一路”的机遇与挑战并存。他们在分析“一带一路”面临的挑战时,往往会将美国在拉美的地缘政治地位作为一个重要因素。与此同时,拉美学者也为如何应对挑战、更好推进中拉双方在“一带一路”框架下的合作展开了热烈的讨论。

(一) 关于美国因素对中拉共建“一带一路”的影响

智利经济学家奥斯瓦尔多·罗萨莱斯(Oswaldo Rosales)在其专著《中国梦》中指出,中美关系的走向将影响世界经济的稳定性和活跃度,也会对地缘政治产生重要影响。面对国际环境的不确定性,拉美应及时把握全球政治经济格局的变化,在与大国交往时应尽可能地维护地区利益。当前,由美国主导的国际秩序日渐式微,新的国际秩序正在形成。拉美鉴于自身在国际舞台上的边缘地位,应在大国博弈中积极寻求外交平衡和多边合作。他强调,中国已经是拉美多个国家的主要贸易伙伴,因此,拉美应充分考虑到当前以及未来拉美同中国以及亚太地区的联系将比同美国的联系更为紧密。拉美应抓住发展契机,积极推动拉美区域一体化和区域合作,因为这才是拉美应对挑战的最佳方式。^④

在对待美国的态度上,塔皮埃罗认为“一带一路”倡议在拉美的成功还应有美国的参

① José Manuel Salazar - Xirinachs, “Una nueva fase en las relaciones entre China y Latinoamérica: cooperación en ciencia, tecnología e innovación”, *Logos*, No. 1, 2020, pp. 40 - 49.

② María Cristina Rosas et al., “La ruta sanitaria de la seda y el poder suave de la República Popular China ante el SARS - CoV - 2”, *Foro Internacional*, LXIII, No. 1, cuad. 251, 2023, pp. 85 - 132.

③ Jesús Guanche, *Puentes de cooperación: la cultura latinoamericana y caribeña en la iniciativa china de la Franja y la Ruta*, Universidad de Estudios Internacionales de Hebei, 2019.

④ Oswaldo Rosales, *El sueño chino*, Siglo XXI Editores, 2020.

与。唯有如此,“才能保证拉美地区的平衡和稳定,从而避免该地区陷入地缘政治游戏”^①。与此同时,他驳斥了那种认为中国推进“一带一路”倡议是为了与美国争夺全球霸权的谬论。他指出,历史充分证明中国不是一个咄咄逼人的国家。几个世纪以来,中国的对外政策始终强调“和而不同”“求同存异”,中国一直寻求通过和平发展与贸易往来,创造和谐的国际环境,避免地缘政治动荡。与欧美强国不同,中国从来都不是一个征服者,也从未通过侵略或压迫他国的方式攫取财富。^②

哥伦比亚对外大学教授丽娜·路纳(Lina Luna)指出,“一带一路”倡议在全球的推进引发了以美国为首的西方国家的恐慌。基于零和博弈思维,美国认为推进该倡议将改变全球力量平衡,并对美国主导的单极体系造成严重威胁。鉴于美国在拉美的影响力及其全球话语霸权,拉美就中国在当前世界格局中的重要性、“一带一路”等发展项目及其愿景等还存在着认知不足和偏见,这对拉美国家把握共建“一带一路”发展机遇造成了影响。^③

拉丁美洲社会科学国际交流与合作研究中心、哥斯达黎加学者塞尔希奥·里维罗·索托(Sergio Rivero Soto)指出,近年来,经济领域和政治领域的指标都显示出中拉关系务实合作不断推进,成绩斐然。虽然双边关系在某些领域尚存在不对称性,在次区域层面也存在一定差异,但整体而言,中拉关系充满活力,前景可期。长期以来,美国保护主义对拉美国家的经济增长及国家发展构成了严重威胁,而“一带一路”倡议则摒弃零和博弈思维,提出了一种不同于以往的国际合作框架,为拉美国家提供了具有可行性的选择。索托认为,中拉经贸关系在未来几年将呈现多样化发展趋势,因此,拉美国家应根据本国国情,充分考虑本国利益,及时制定新的政策。唯有如此,拉美才能在“一带一路”倡议这个互利共赢、有助于拉美地区整体发展的框架下充分受益。^④

多米尼加科学院院士爱德华多·克林格·佩维达(Eduardo Klinger Pevida)对拉美地缘政治影响下的中拉关系持乐观态度。他指出,无论美国及其盟友如何用“债务陷阱”来恐吓那些从中国获得投资和贷款的拉美国家,无论某些媒体如何“别出心裁”地歪曲事实,拉美国家已经将中国视为重要的战略伙伴,并认识到中国的融资规则和条件与美国的大相径庭。中国从不附加任何政治条件,对外投资也不是为了弥补财政赤字。受新冠疫情影响,本就危机重重的拉美经济更是举步维艰,在此背景下,越来越多的拉美国家寄希望于中国,对共建“一带一路”和中拉命运共同体的意愿也越发强烈。^⑤

保塔索等学者在《“一带一路”倡议与拉丁美洲的困境与挑战》一文中指出,拉美应该“务实地利用中美博弈所带来的机遇”。他们认为,大国博弈扭转了自冷战以来拉美在国际上回旋余地有限的局面,拓展了拉美国家在外交上“讨价还价”的空间。近年来美国出台了一系列遏制中国的政策,试图将中国拖入“新冷战”。“但历史不会重演。中国的外交政策尊重不干涉他国内政的原则,并积极寻求互利共赢。”保塔索等强调“我们明确反对将中国在

① “China está cambiando el mundo y estos son sus planes para Panamá”, <https://www.laestrella.com.pa/economia/181111/china-mundo-cambiando>.

② Eddie Tapiero, *La Ruta de la Seda y Panamá: escenario prospectivo estratégico entre América y China*, Arrocha, 2018.

③ Lina Luna Beltrán, “BRI: motivación, oportunidades e impacto económico en América Latina”, en Josette Altman Borbón, *Diplomacia económica de China en América Latina y el Caribe*, FLACSO, 2023, pp. 33-46.

④ Sergio Rivero Soto, “Dos décadas de relaciones sino-latino-americanas: perspectivas, dimensiones y niveles”, en Josette Altmann Borbón y Francisco Rojas Aravena, *América Latina: ¿hay voluntad política para construir un futuro diferente?* UPEACE Press, 2022, pp. 111-130.

⑤ Eduardo Klinger Pevida, “Dinámica geopolítica de las relaciones estratégicas entre la República Popular China y América Latina y el Caribe”, *Interacción Sino-Iberoamericana*, No. 1, 2021, pp. 42-62.

‘外围’国家的经济活动称为‘新殖民主义’或‘新帝国主义’的论调。”拉美深化同中国的关系以及积极共建“一带一路”的做法,同拉美推进基础设施一体化建设以及促进经济社会发展等需求相契合。因此,无论拉美国家的执政党如何更迭,即便“向右转”,中国的“引力效应”依然显著。事实表明,面对美国的干扰,中拉之间的互动非但没有减弱,反而与日俱增。^①

(二)关于中拉双方采取措施共同应对挑战的探讨

路纳在《“一带一路”在拉丁美洲:动因、机遇及经济影响》一文中的观点颇具代表性。路纳指出,拉美区域一体化程度较低、多国政治不稳定、缺乏自然资源保护和环境保护的监管机制、对“一带一路”倡议存在过度意识形态化的解读等因素都对推进“一带一路”项目造成了干扰。一直以来,拉美国家对遵循何种发展模式没有清晰的认识,无法客观地衡量机会成本,这也是制约中拉合作的一大因素。此外,拉美对参与“一带一路”倡议最常见的顾虑之一是债务陷阱问题。路纳认为,是否构成“债务陷阱”取决于债权国,如果债权国利用债务强迫他国在经济、政治等方面让步,那自然是一个“陷阱”。但“一带一路”倡议是一个助力共同发展的项目,提倡所有国家共享发展成果,中国无意也不会扮演这种操控或胁迫他国的角色。很多人都忽视了一个问题,即在共建“一带一路”的国家中,中国面临的风险是最大的。一旦项目进展不畅,受影响最大的国家无疑是中国。然而,中国清楚地认识到,各国都有权利遵循自己的原则和平发展,与此同时,中国也可以通过自身发展惠及其他国家。^②

不少拉美学者对共建“一带一路”有可能造成的“依附”关系较为关注。阿根廷国际问题专家迭戈·拉米罗·盖拉尔(Diego Ramiro Guelar)认为,中拉共建“一带一路”面临的最严峻的挑战在于拉美国家如何避免再次陷入过

去那种“中心—外围”的依附模式。拉美国家需要积极构建一种更公平的合作关系,把“一带一路”沿线国家打造成真正的利益共同体。拉美国家可以提高初级产品的附加值,让拉美的工业和服务以中国市场的特点为导向,并把科技交流作为发展战略之一。^③拉丁美洲社会科学理事会“中国与世界权力版图”研究小组指出,当今的中国已成为拉美甚至是全球的榜样。拉美应把握时机,审慎思考,制定对华战略政策,以避免形成依附关系。拉美国家应适时调整一系列政策,如农业出口、卫生和教育援助、提高产能及产业结构多样化、推动一体化进程等。此外,拉美国家应摆脱来自欧美的“第三方”视角,努力构建一种立足于“我们的拉美”看中国的视角。^④

拉美学者还从其他角度对推进中拉高质量共建“一带一路”提出了建议。塔皮埃罗认为,拉美国家在参与共建“一带一路”时,“不能一切都指望由中国来提供”。拉美国家需要积极规划并认真研究项目可行性,以确保更好地从中获益。塔皮埃罗指出,“一带一路”项目的开放透明至关重要,因此,必须加强机制建设,确保民主和法治,打击腐败。^⑤委内瑞拉中央

① Diego Pautasso et al., “A Iniciativa do Cinturão e Rota e os dilemas da América Latina”, *Revista Tempo do Mundo*, No. 24, 2020, pp. 77–106.

② Lina Luna Beltrán, “BRI: motivación, oportunidades e impacto económico en América Latina”, en Josette Altman Borbón, *Diplomacia económica de China en América Latina y el Caribe*, pp. 33–46.

③ Diego Ramiro Guelar, “La Franja y la Ruta: América Latina frente al tren de la historia”, en Guo Cunhai y Carolina Mera, *La Franja y la Ruta y América Latina: nuevas oportunidades y nuevos desafíos*, pp. 6–7.

④ Grupo de Trabajo CLACSO China y el mapa de poder mundial, “Covid-19: Catalizador de la crisis mundial y el nuevo papel de China”, <https://www.clacso.org/covid-19-catalizador-de-la-crisis-mundial-y-el-nuevo-papel-de-china/>.

⑤ “China está cambiando el mundo y estos son sus planes para Panamá”, <https://www.laestrella.com.pa/economia/181111/china-mundo-cambiando>.

大学副教授艾玛拉·赫德尔(Aymara Gerdel)认为,有必要在中拉论坛和中拉共建“一带一路”框架下构建一个中拉能源命运共同体。她同时指出,该倡议面临的主要挑战包括国际安全动荡失序、地缘政治冲突和国家间的能源冲突等。^① 雷耶斯指出,“一带一路”倡议是一个充满活力的倡议。诚然,该倡议是由中国提出的,但其合作形式和深度也取决于包括厄瓜多尔在内的拉美参与方。因此,有必要大力推进中拉学术界的交流,从多维度促进相互认知,增进对中国历史、文化、思想及其经济发展史的了解。唯有增进了解,才能更好地为政府决策提供信息和智力支持。^② 萨拉查—西里纳赫斯认为,虽然共建“一带一路”给中拉合作带来巨大机遇,但双方在共建意愿、能力及实际合作水平与成效之间尚存在差距。整体而言,拉美国家均有合作意愿,关键在于如何在体制机制层面激发活力、释放发展潜能。此外,语言、文化、相互认知、执行机构的能力也构成了制约“一带一路”扩大规模的主要障碍。拉方需要更多地了解中国的技术优势,学习如何遵循中国的商业政策和谈判惯例去提出建议,中方也需要对拉美文化和拉美人的行事风格加强了解。他还指出,中拉在高层已经拥有强烈的共识和合作意愿,但同时也需要加强地方层面的企业和政府机构间合作。^③

五、结语

中国高度重视发展同拉共体的关系,将拉共同体视为巩固发展中国家团结、推动南南合作的重要伙伴。习近平指出“正是本着这样的初心,中方同拉方一道,不断加强中拉论坛建设,推动中拉关系进入平等、互利、创新、开放、惠民的新时代。越来越多的地区国家同中国合作推进高质量共建‘一带一路’,支持并参与全球发展倡议和全球安全倡议,同中方携手构建中拉命运共同体。”^④

近十年来,“一带一路”倡议从愿景到现实,从16世纪太平洋海上丝绸之路的历史回响到如今开启中拉关系崭新时代的21世纪海上丝绸之路,通过一项项互利共赢的成果描绘着中拉共建“一带一路”的新蓝图。同时,拉美学界对“一带一路”倡议及其对中拉关系影响的认识也经历了一个不断深化的过程。随着中拉共建“一带一路”的推进,越来越多的拉美学者逐渐摆脱西方看待中国那种先入为主的思维定式和意识形态偏见,开始以拉美看中国的“南南视角”思考“一带一路”和中拉关系。对此,中拉应进一步加强学术对话,及时交流相关研究成果,积极推动拉美学者为双方高质量共建“一带一路”提供学理支撑和智力支持。■

[楼宇:中国社会科学院拉丁美洲研究所]

(责任编辑 赵超)

① Aymara Gerdel, “La gobernanza energética global y la construcción de una Comunidad de Futuro Compartido de la Energía entre China América Latina y el Caribe”, en Li Huailiang y Aymara Gerdel, *China y Venezuela: hacia un Futuro Compartido*, Ediciones CVEC, 2023, pp. 87 - 105.

② Milton Reyes, José Borja y Patricio Trujillo, *Historia de la migración china en Ecuador: entre la diáspora y el desarrollo de la Franja y la Ruta*, p. 413.

③ José Manuel Salazar - Xirinachs, “Una nueva fase en las relaciones entre China y Latinoamérica: cooperación en ciencia, tecnología e innovación”, *Logos*, No. 1, 2020, pp. 40 - 49.

④ 《习近平向拉美和加勒比国家共同体第七届峰会作视频致辞》载《光明日报》2023年1月26日。